

PRIN PNRR 2022 Workshop – Valutazione d’impatto del PNRR sui Comuni Italiani

Università Politecnica delle Marche

Ancona, 3 Febbraio 2026

*Gli strumenti della statistica a servizio delle politiche locali:
nuovi progetti per nuove opportunità.*

Il disagio socio-economico a livello sub-comunale

Matteo Mazziotta, Giancarlo Carbonetti

ISTAT - Istituto Nazionale di Statistica

Il progetto sul disagio socio-economico: obiettivi e opportunità

- Misurare e analizzare il fenomeno del “Disagio socio-economico” a livello sub-comunale.
- Valorizzare i risultati del Censimento Permanente della Popolazione e delle Abitazioni (CPPA), i dati delle fonti amministrative e le informazioni contenute nei registri statistici dell'Istat (RBI, RSBL, Registri tematici).
- Mettere a disposizione dei policy makers una base informativa per definire le politiche più opportune in favore dei segmenti di popolazione più svantaggiati.
- Promuovere nuove prospettive di ricerca tematica e metodologica sui fenomeni demografici, economici e sociali ad un elevato dettaglio territoriale.

Disagio socio-economico

- Il **disagio socio-economico** è definito come:

Condizione in cui gli individui sperimentano difficoltà a soddisfare adeguatamente le loro necessità di base a causa della carenza o insufficienza delle risorse e delle opportunità di tipo sociale, economico, lavorativo ed educativo.

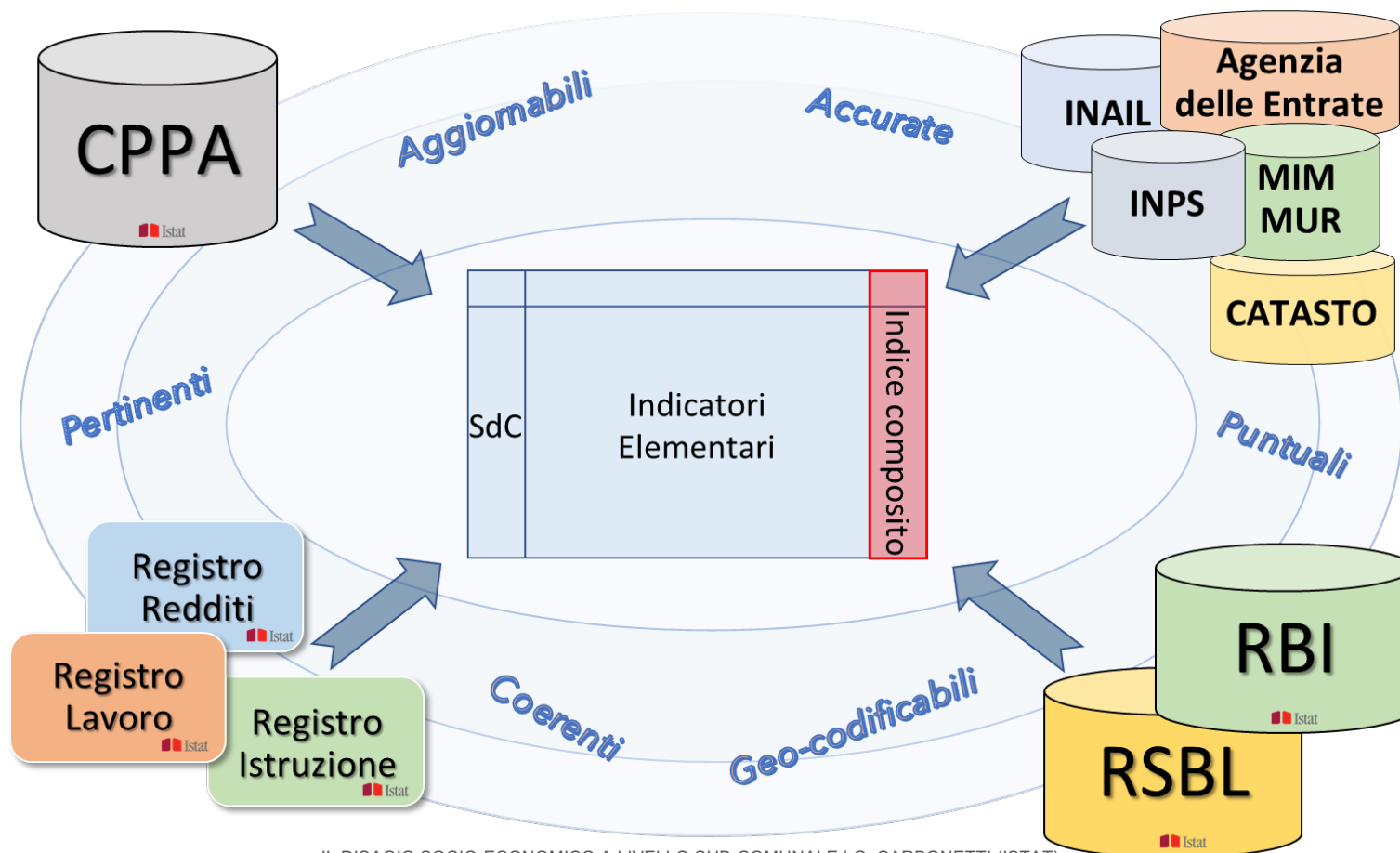
- Sono stati definiti **nove indicatori** e un **Indice composito (IDISE)**, che rappresentano le componenti più rilevanti del disagio socio-economico misurabili a livello sub-comunale.

Popolazione di riferimento è quella che vive in famiglia nelle sezioni di censimento di centro abitato e con presenza di edifici prevalentemente residenziali.

Disagio socio-economico - Indicatori elementari

Economico	DIS1	% della popolazione di 70 anni e oltre che vive da sola e senza nessuna casa di proprietà	CPPA Catasto
	DIS2	% di individui in famiglie nelle quali nessun componente è occupato o percettore di pensione da lavoro	CPPA Registro dei Redditi
	DIS3	% di individui in famiglie a basso reddito equivalente	CPPA Registro dei Redditi
Occupazionale	DIS4	Tasso di occupazione 25-64 anni <i>polarità negativa</i>	CPPA
	DIS5	% di individui di età 0-64 anni che vivono in famiglie con bassa intensità di lavoro	CPPA Registro del Lavoro
	DIS6	% di individui di età 25-64 anni con occupazione “non stabile” nel corso dell’anno	CPPA Registro del Lavoro
Educativo	DIS7	% della popolazione di età 25-64 anni con al massimo il Diploma di Scuola Secondaria di Primo Grado	CPPA
	DIS8	% di individui di età 15-29 anni che non lavorano e non sono iscritti a nessun corso regolare di studio del MIM o del MUR	CPPA MIM – MUR
	DIS9	% di studenti che abbandonano o che ripetono l'anno	CPPA Registro Istruzione

Integrazione e Qualità di dati di fonte diversa



Indice composito di Disagio Socio-Economico - IDISE

IDISE è un indice composito calcolato:

- tramite la metodologia dell'Adjusted Mazziotta-Pareto Index (AMPI⁺) che produce un indice *parzialmente non compensativo* e permette di ottenere misure robuste che rispettano le proprietà attese per un indice composito;
- per tutte le sezioni di censimento eleggibili all'analisi, aggregando i nove indicatori elementari normalizzati con peso uguale e utilizzando *come base di riferimento i valori medi comunali (posta pari a 100)*;
- per le aree sub-comunali - aggregazioni di sezioni di censimento - come media aritmetica ponderata dei valori IDISE delle sezioni eleggibili che compongono l'area, con peso pari alla popolazione residente in famiglia in ciascuna sezione.

I valori dell'IDISE sono confrontabili soltanto tra aree appartenenti allo stesso comune e non tra aree ricadenti in comuni diversi.

Domini territoriali a livello sub-comunale

Due livelli di output ottenuti come aggregazioni di sezioni di censimento:

- **ASC – Aree Sub-Comunali**

Suddivisioni del territorio comunale in unità amministrative e/o toponomastiche definite nell'ambito delle Basi Territoriali 2021.

- **ADU – Aree di Disagio socio-economico in ambito Urbano**

Aree disegnate dall'Istat per le finalità del progetto tramite una procedura di tipo sequenziale che, a partire dalle sezioni con i valori più alti dell'IDISE, aggrega sezioni contigue e omogenee rispetto ai valori dell'IDISE. Sono definite tramite predefiniti parametri: popolazione minima e massima dell'ADU e livello di disagio misurato dall'IDISE.



Indicatori di contesto socio-demografico

- **Densità** (popolazione/superficie)
- % di **giovani** (0-24) (sul totale della popolazione)
- % di **anziani** (65+) (sul totale della popolazione)
- % di **stranieri** (sul totale della popolazione)
- % di stranieri 65+ (sul totale degli stranieri)
- % di studenti (sul totale della popolazione)
- % di **laureati** (25-64) (sul totale della popolazione 25-64)
- Tasso di **occupazione 15-64**
- Rapporto M/F
- Rapporto giovani (0-24)/anziani (65+)
- Rapporto Stranieri/Italiani
- Tasso di **sostituzione delle forze lavoro** – rapporto pop. 20-24/pop. 60-64
- % di **famiglie unipersonali** (sul totale delle famiglie)
- % di **famiglie con 5 e più componenti** (sul totale delle famiglie)

*Indicatori socio-demografici
utili nella fase di analisi e
interpretazione dei risultati
e che possono orientare le
scelte di policy locale*

I RISULTATI PER ASC

Aree Sub-Comunali di tipo amministrativo

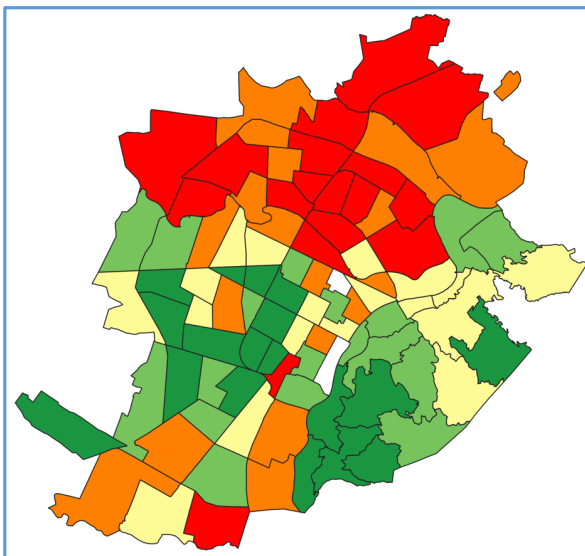
(esempi per alcuni comuni)

Distribuzione IDISE sulle Aree Sub-Comunali (ASC)

Classi basate sui quintili della distribuzione

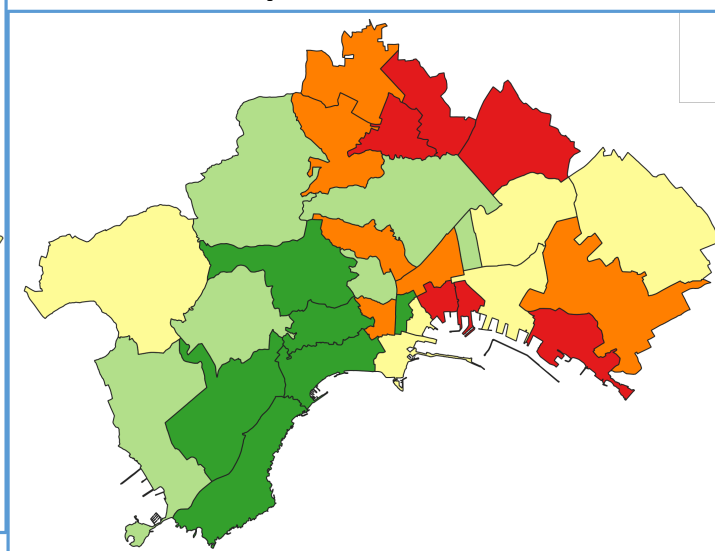
Anno di riferimento: 2021

Torino – Zone Urbanistiche



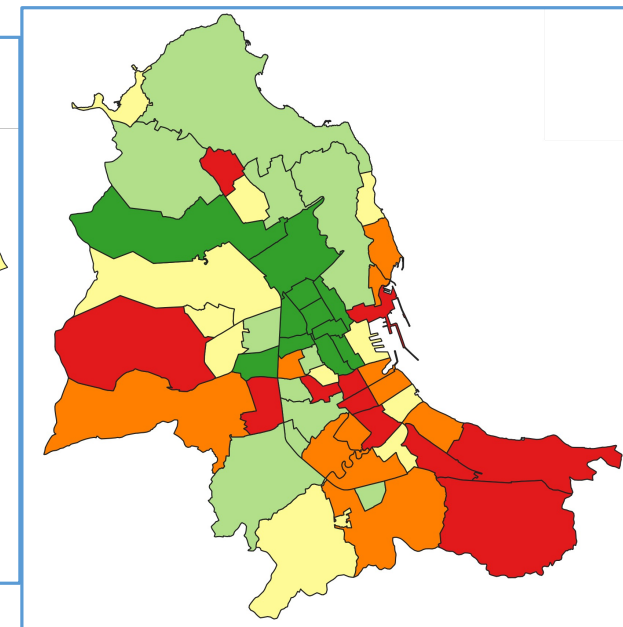
Popolazione totale: 849mila
ASC analizzate: 90 su 94
Residenti in famiglia (media): 9,3mila

Napoli – Quartieri



Popolazione totale: 921mila
ASC analizzate: 30 su 30
Residenti in famiglia (media): 30,5mila

Palermo – Unità di Primo Livello

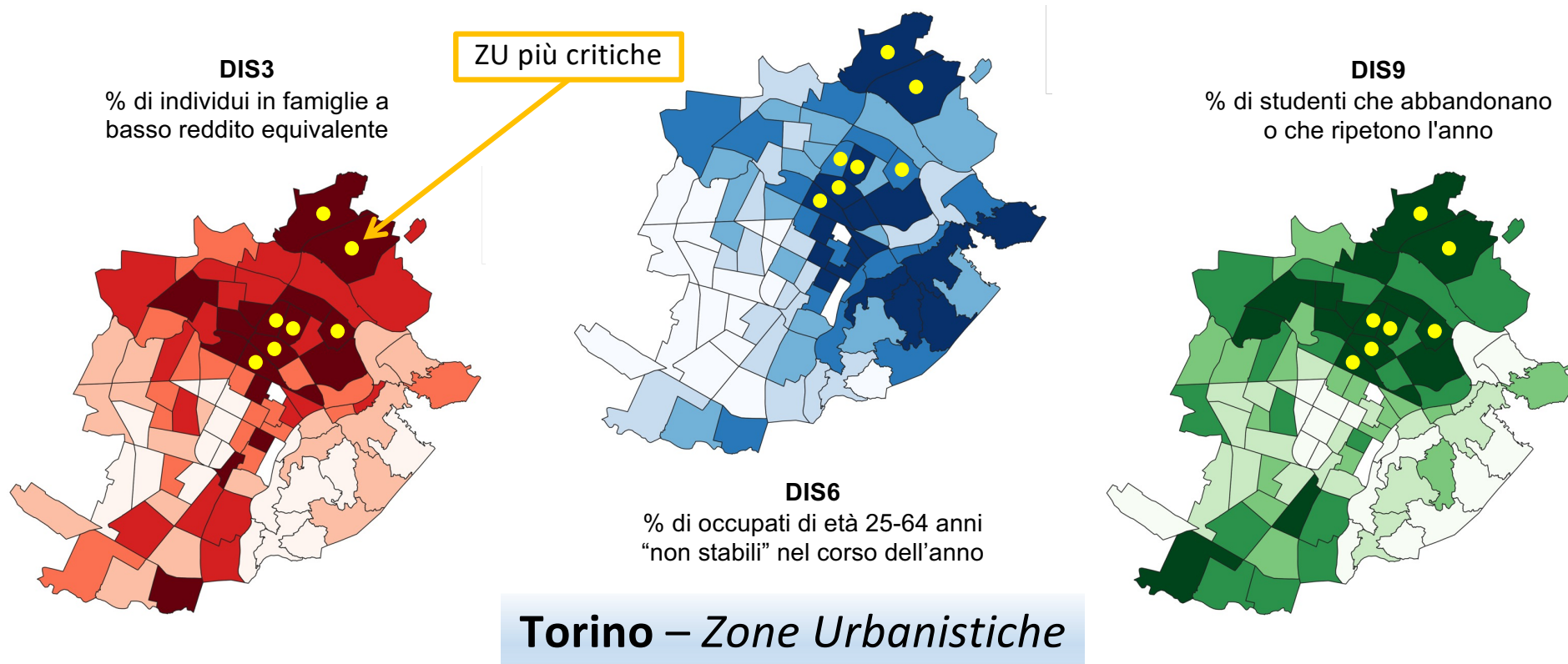


Popolazione totale: 635mila
ASC analizzate: 55 su 55
Residenti in famiglia (media): 11,5mila

Mappe tematiche degli indicatori di disagio economico per ASC

Classi basate sui quintili della distribuzione

Anno di riferimento: 2021

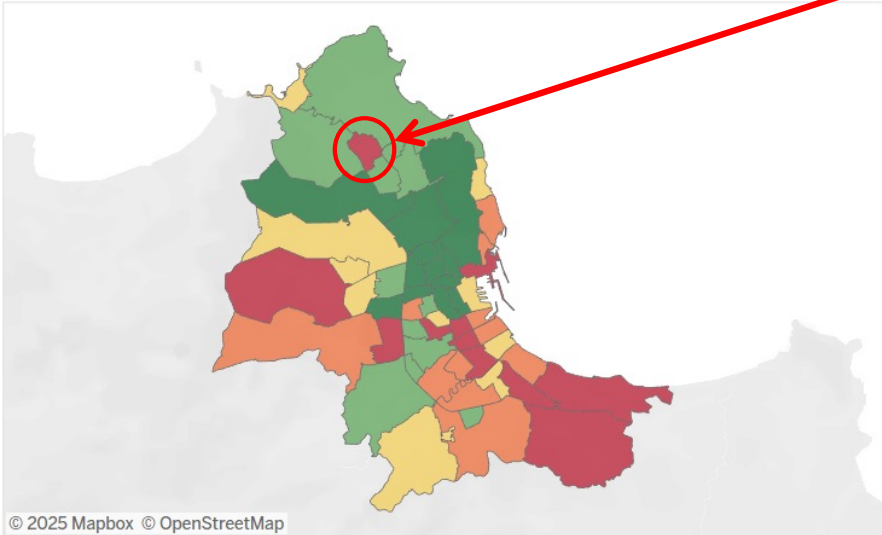


Dashboard – Rappresentazione dei dati per ASC

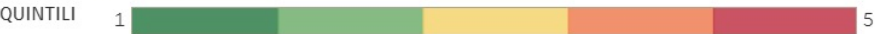


Comune
Palermo

Indice di disagio socio-economico per AREA SUB-COMUNALE



© 2025 Mapbox © OpenStreetMap



Componenti dell'indice di disagio socio-economico AREA SUB-COMUNALE

	IDF	DIS1	DIS2	DIS3	DIS4	DIS5	DIS6	DIS7	DIS8	DIS9
San Filippo Neri	111.1	10.2	35.9	69.3	32.8	52.4	24.0	75.6	53.3	15.9
Palazzo Reale o Albergaria	109.4	20.8	35.2	63.5	44.8	43.8	17.8	61.5	53.2	21.5
Monte di Pietà o Seralcadi	107.4	19.4	34.8	58.4	48.6	40.7	18.2	53.9	51.2	13.9
Brancaccio Conte Federico	106.6	10.6	30.4	51.3	40.8	42.9	21.8	61.8	48.0	13.4
Zisa - Ingastone	104.8	12.2	28.9	50.3	45.2	38.1	18.9	55.8	41.8	11.9
Roccella Acqua dei Corsari	104.4	9.1	24.7	47.5	44.0	36.9	21.4	59.7	41.3	9.5
Ciaculli Croce Verde	104.3	10.6	22.8	47.7	45.8	34.2	23.8	57.6	41.5	13.5
Cantieri	104.1	15.3	26.0	44.6	47.6	35.2	21.5	53.9	43.6	10.6
Borgo Nuovo	104.0	8.1	24.4	46.6	44.2	36.5	21.1	59.4	37.5	11.6
Altarello - Tasca Lanza	104.0	11.9	26.0	47.6	46.0	36.0	22.7	55.5	38.8	9.0
Oreto Perez	103.9	13.2	26.8	50.6	48.6	35.2	18.7	53.3	37.9	12.2
Chiavelli - S.Maria di Gesù	103.2	9.0	22.3	46.8	46.9	32.4	20.5	55.0	38.6	11.1
Acquasanta	103.2	14.8	24.3	42.1	48.7	34.0	25.3	49.9	38.4	10.0
Tribunali o Kalsa	103.0	15.5	26.4	48.1	55.1	33.8	18.5	42.3	38.7	14.3
Noce	103.0	13.6	23.9	47.2	48.6	33.0	17.4	51.7	35.7	11.6
Castellammare o Loggia	102.9	17.8	27.0	45.6	56.4	33.4	19.3	37.0	37.0	16.8

View on Tableau Public

Dashboard – Rappresentazione dei dati per ASC

Versione
prototipale

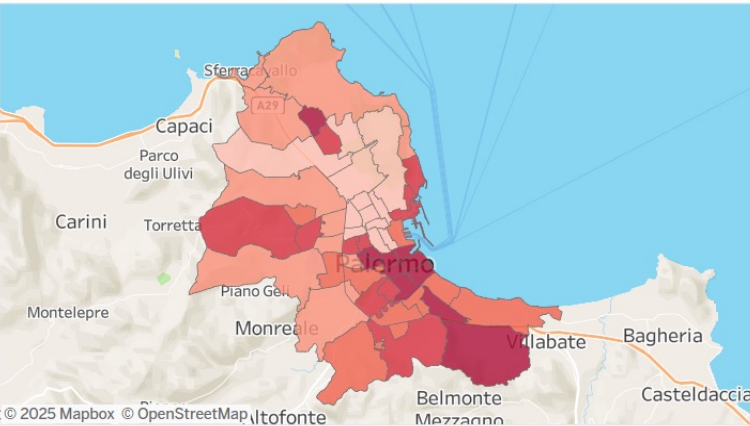
Palermo

Componenti dell'indice di disagio socio-economico

Studenti che abbandonano o che ripetono l'anno, sul totale di studenti a inizio anno scolastico (%)

Indicatori di contesto socio-demografico

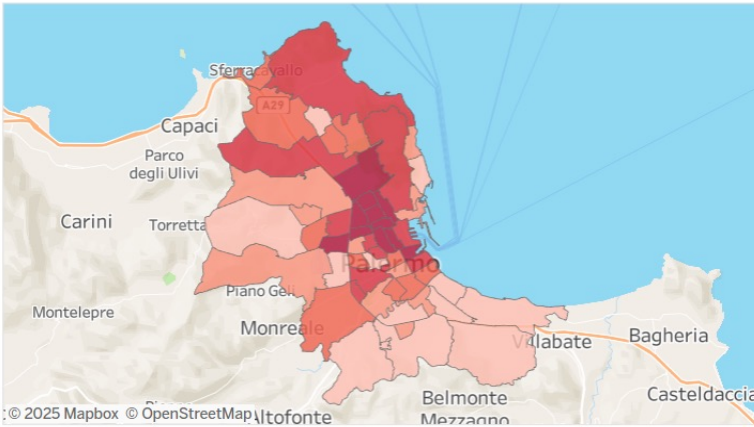
Laureati di 25-64 anni (%)



DIS9 - Studenti che abbandonano o che ripetono l'anno, sul totale di studenti a inizio anno scolastico (%)

Palermo	All
8.8	2.3 to 21.5

	IDF	DIS1	DIS2	DIS3	DIS4	DIS5
San Filippo Neri	111.1	10.2	35.9	69.3	32.8	52.4
Palazzo Reale o Albergaria	109.4	20.8	35.2	63.5	44.8	43.8
Monte di Pietà o Seralcadi	107.4	19.4	34.8	58.4	48.6	40.7
Brancaccio Conte Federico	106.6	10.6	30.4	51.3	40.8	42.9



CON7 - Laureati di 25-64 anni (%)

Palermo	All
22.0	3.4 to 55.6

	IDF	POP_TOT	FAM	CON1	CON2	C
San Filippo Neri	111.1	12,290.0	4,055.0	9.8	32.9	
Palazzo Reale o ..	109.4	7,505.0	3,361.0	12.5	28.5	
Monte di Pietà o ..	107.4	6,104.0	2,826.0	11.2	27.7	
Brancaccio Cont..	106.6	8,999.0	3,415.0	5.3	28.7	

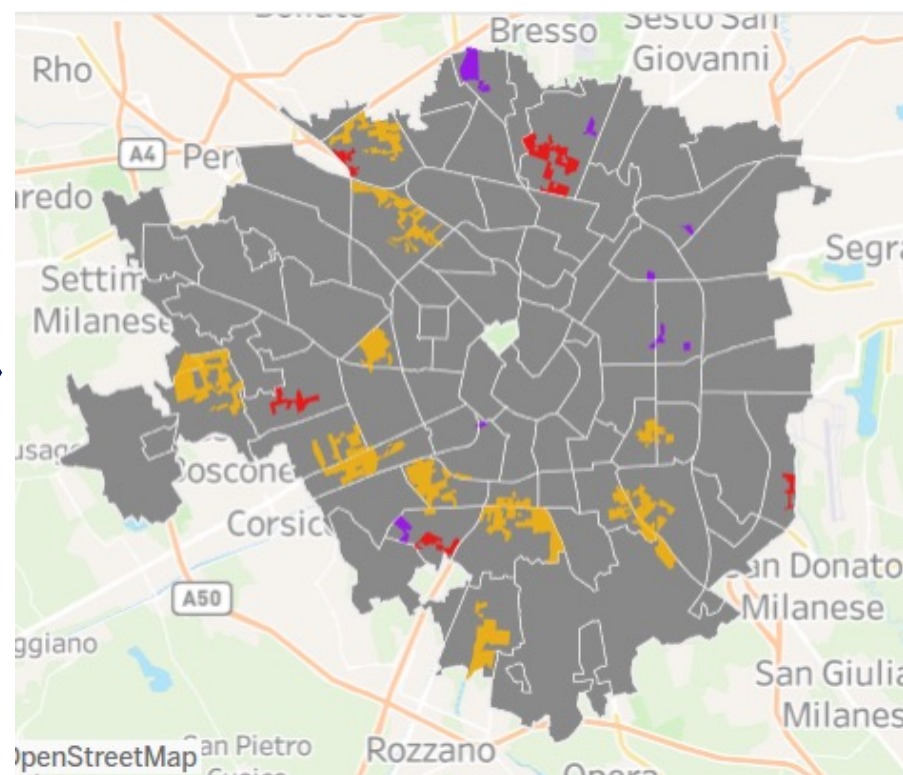
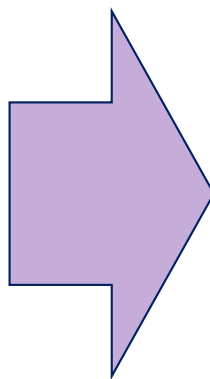
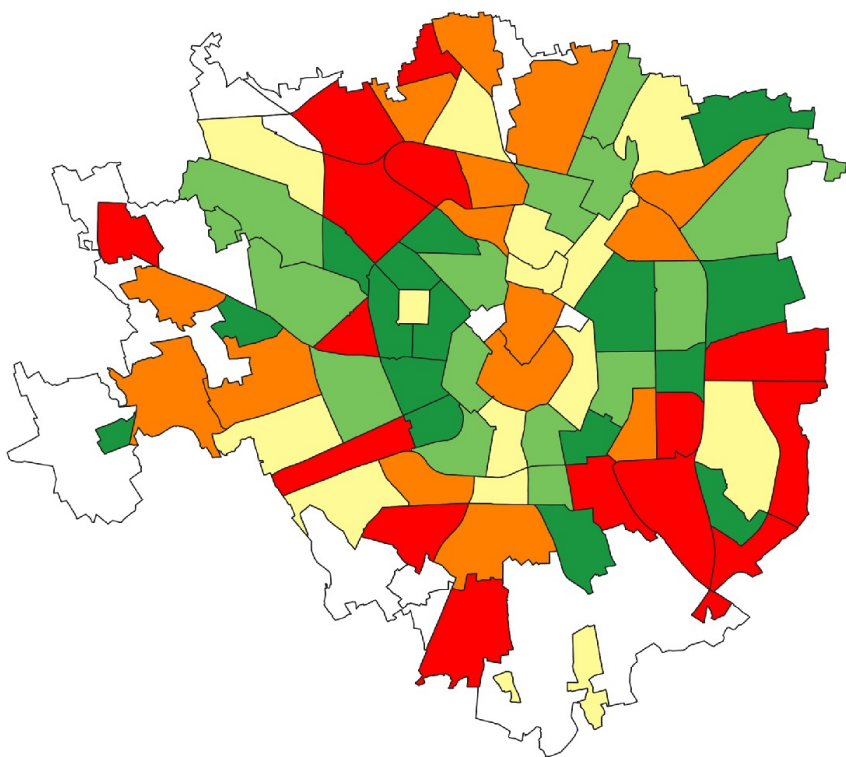
I RISULTATI PER ADU

Aree di Disagio socio-economico in ambito Urbano

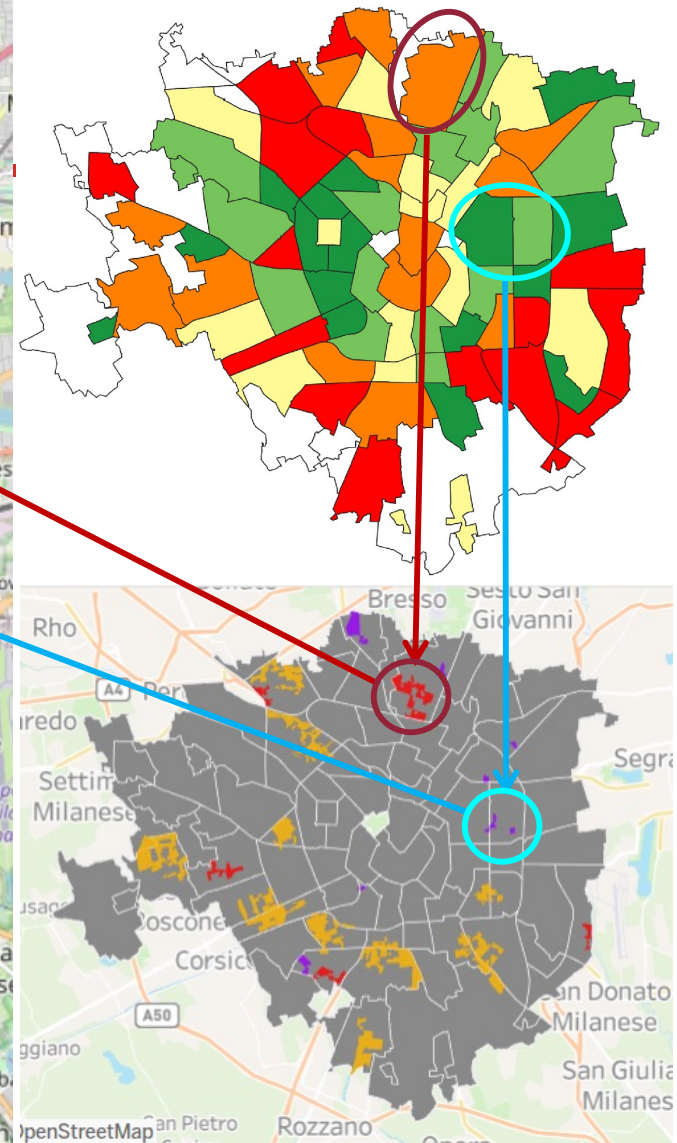
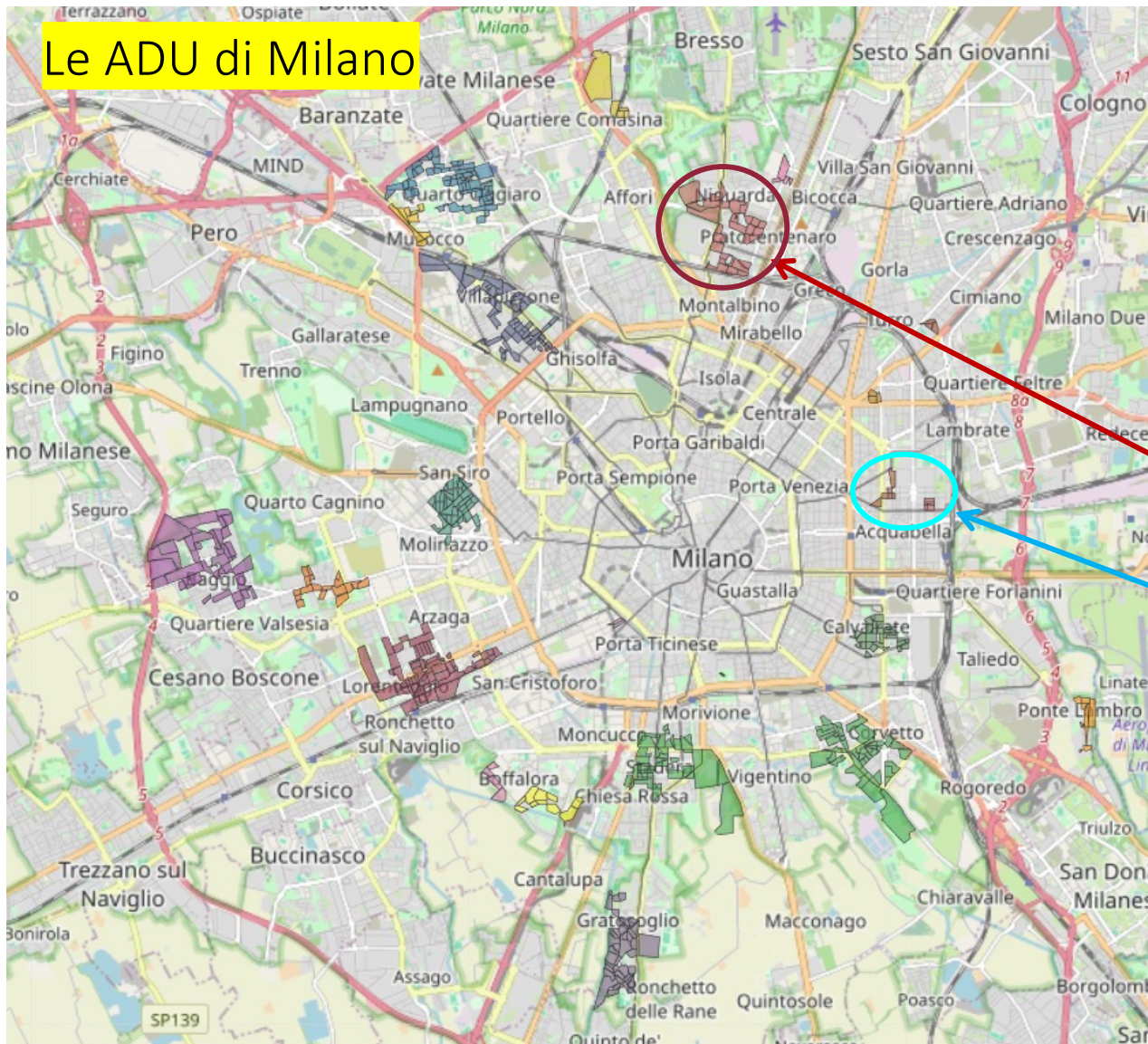
(esempi per alcuni comuni)

Aumento del dettaglio territoriale

dalle ASC -----> alle ADU



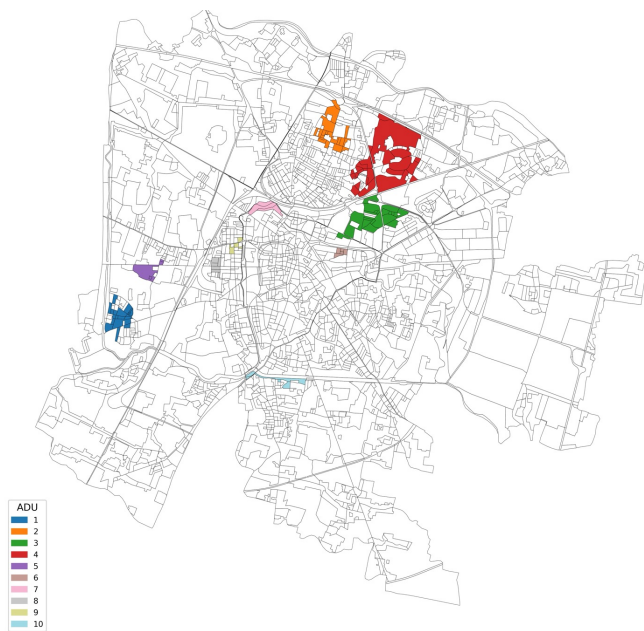
Le ADU di Milano



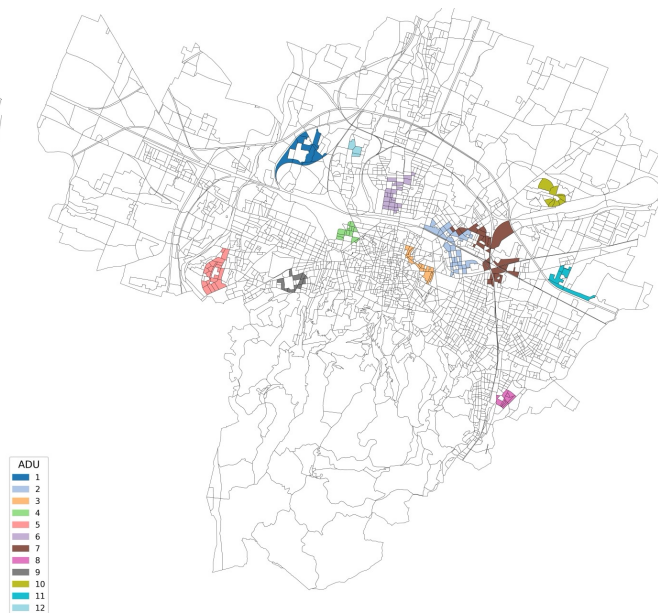
Le Aree di Disagio socio-economico in ambito Urbano (ADU)

Le ADU offrono una rappresentazione spaziale del disagio che evidenzia micro-zone ad alta criticità.

Padova



Bologna



Napoli



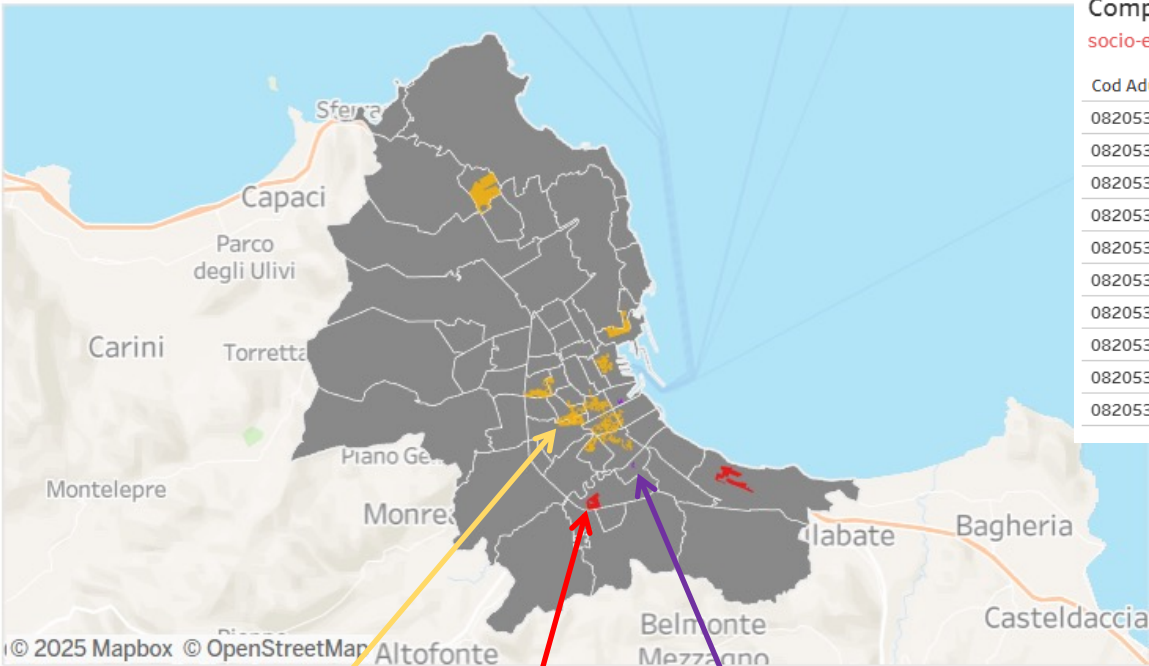
Dashboard – Rappresentazione dei dati per ADU

Comune

Palermo

Indice di disagio socio-economico per ADU (Area di Disagio socio-economico in ambito Urbano)

Versione
prototipale



Componenti dell'indice di disagio socio-economico per ADU (Area di Disagio socio-economico in ambito Urbano)

Cod Adu21	Tip..	IDF	DIS1	DIS2	DIS3	DIS4	DIS5	DIS6	DIS7	DIS8	DIS9
082053A21009	3	116.2	21.4	50.7	75.7	65.8	63.4	20.3	64.8	72.6	42.9
082053A21010	3	115.5	29.2	46.8	71.0	67.9	50.6	14.5	86.1	77.8	19.1
082053A21004	1	111.2	10.2	36.1	69.7	67.5	52.8	24.0	75.9	53.5	16.2
082053A21008	2	111.2	12.7	35.9	61.6	68.2	54.1	21.7	79.2	59.2	11.1
082053A21007	2	111.2	12.1	40.0	63.6	68.7	56.7	25.5	73.1	53.5	12.9
082053A21002	1	109.8	19.6	36.7	65.3	57.8	45.5	19.7	63.4	52.2	20.1
082053A21003	1	109.2	18.7	36.7	63.2	57.4	45.4	18.8	62.2	52.9	16.2
082053A21001	1	107.5	18.5	31.5	58.9	53.3	40.0	18.2	60.6	54.6	11.8
082053A21006	1	107.5	18.8	30.8	53.5	58.4	39.3	25.0	64.1	48.1	13.3
082053A21005	1	107.5	19.1	32.1	58.5	57.4	39.4	18.3	63.6	43.7	17.4

Dashboard – Confronto tra dati per ASC e per ADU

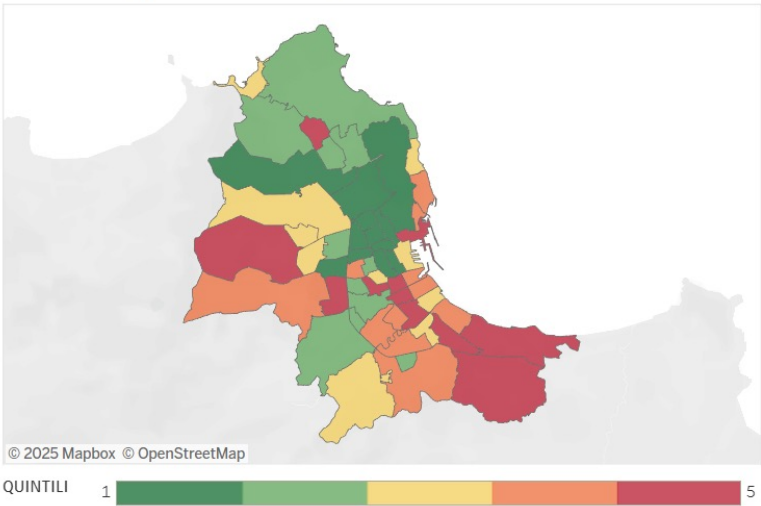
Versione
prototipale

Comune

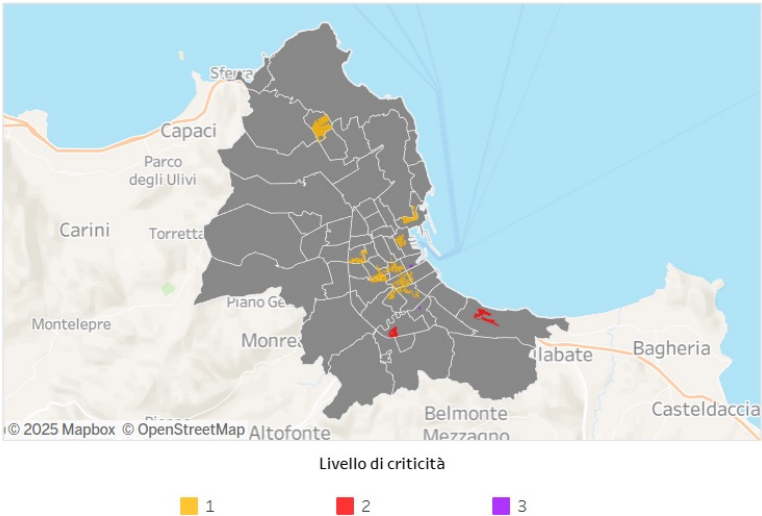
Palermo

metadati

Indice di disagio socio-economico per **AREA SUB-COMUNALE**



Indice di disagio socio-economico per **ADU** (Area di Disagio socio-economico in ambito Urbano)



Componenti dell'indice di disagio socio-economico **AREA SUB-COMUNALE**

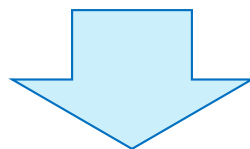
	IDF	DIS1	DIS2	DIS3	DIS4	DIS5	DIS6	DIS7	DIS8	DIS9
San Filippo Neri	111.1	10.2	35.9	69.3	32.8	52.4	24.0	75.6	53.3	15.9
Palazzo Reale o Albergaria	109.4	20.8	35.2	63.5	44.8	43.8	17.8	61.5	53.2	21.5
Monte di Pietà o Seralcadi	107.4	19.4	34.8	58.4	48.6	40.7	18.2	53.9	51.2	13.9
Brancaccio Conte Federico	106.6	10.6	30.4	51.3	40.8	42.9	21.8	61.8	48.0	13.4

Componenti dell'indice di disagio socio-economico per **ADU** (Area di Disagio socio-economico in ambito Urbano)

Cod Adu21	Tip..	IDF	DIS1	DIS2	DIS3	DIS4	DIS5	DIS6	DIS7	DIS8	DIS9
082053A21009	3	116.2	21.4	50.7	75.7	65.8	63.4	20.3	64.8	72.6	42.9
082053A21010	3	115.5	29.2	46.8	71.0	67.9	50.6	14.5	86.1	77.8	19.1
082053A21004	1	111.2	10.2	36.1	69.7	67.5	52.8	24.0	75.9	53.5	16.2

La statistica e le scelte di policy locale

L'Istat fornisce dati come strumento per la conoscenza e per le decisioni. La scelta del **livello territoriale di analisi e di intervento** dipende da scelte politiche e disponibilità economiche, fattori che possono variare tra i diversi comuni e tra le diverse amministrazioni di uno stesso comune.



Le **scelte** per le politiche di prossimità dovranno essere definite in relazione agli obiettivi e dovranno rispondere a specifici criteri di **qualità** delle singole **azioni** da mettere in campo.

Qualità delle azioni

- ✓ **EFFICACIA** – grado di successo dell'azione nel produrre i risultati desiderati e nel raggiungere gli obiettivi prefissati  cambiamento tangibile.
- ✓ **EFFICIENZA** – capacità di raggiungere un risultato desiderato con il minimo tempo/costo/sforzo.
- ✓ **SOSTENIBILITA' NEL TEMPO** – il potenziale dell'azione deve essere mantenuto nel tempo.
- ✓ **TRASFERIBILITA' E SCALABILITA'** – possibilità di trasferire l'azione in un altro contesto o di applicarla su una scala diversa.
- ✓ **COOPERAZIONE INTERSETTORIALE** – possibilità di una collaborazione tra il settore privato e pubblico e/o tra diversi attori.

Diffusione dei dati



Home / Comunicato stampa / Indice di Disagio socio-economico...

Condividi: [f](#) [x](#) [o](#) [in](#) [↔](#)

Indice di Disagio socio-economico di individui e famiglie a livello sub-comunale (IDISE) - Anno 2021

L'Istat rende disponibili i primi risultati di un progetto volto a misurare il disagio socio-economico degli individui, inteso come "Condizione in cui gli individui sperimentano difficoltà a soddisfare adeguatamente le loro necessità di base a causa della carenza o insufficienza delle risorse e delle opportunità di tipo sociale, economico, lavorativo ed educativo".

I risultati sono disponibili a livello sub-comunale per i seguenti comuni: Bari, Bologna, Cagliari, Carpi, Catania, Firenze, Genova, Gorizia, Messina, Milano, Modena, Napoli, Olbia, Padova, Palermo, Parma, Perugia, Prato, Reggio di Calabria, Roma, Taranto, Torino, Trieste, Venezia e Verona.

Le aree più critiche dei comuni vengono individuate dal nuovo Indice di Disagio Socio-Economico (IDISE). Si tratta di un indice composito costruito come combinazione di nove indicatori elementari, rappresentativi delle componenti più rilevanti del fenomeno e misurabili con elevata disaggregazione territoriale. L'indice è calcolato utilizzando la metodologia dell'*Adjusted Mazziotta-Pareto Index* e ha come base di riferimento il valore medio comunale fissato pari a 100. Pertanto, i valori dell'IDISE sono confrontabili solo tra aree appartenenti allo stesso comune e non tra aree ricadenti in comuni diversi. I dati utilizzati sono relativi alla popolazione residente in famiglia al 31/12/2021 nelle sezioni di censimento 2021 di centro abitato e in cui sono presenti edifici ad uso prevalentemente residenziale.

Per ciascun comune, si rilascia un file .zip contenente i valori dell'IDISE, dei relativi indicatori elementari e di un ulteriore insieme di indicatori di contesto sulle caratteristiche socio-demografiche della popolazione residente, distinti per i seguenti livelli territoriali sub-comunali:

- Aree Sub-Comunali (ASC), partizioni amministrative e/o toponomastiche definite nell'ambito delle Basi Territoriali 2021. Per i comuni con più livelli di ASC si diffondono i risultati riferiti al livello di massima disaggregazione territoriale;

Periodo di riferimento: Anno 2021
Data pubblicazione: 10 Dicembre 2025

[Nota Informativa](#) (.pdf, 258 Kb)
[Nota metodologica](#) (.pdf, 664 Kb)
[Tracciato record dati sul disagio](#) (.xlsx, 15 Kb)
[Indicatori del disagio per comune](#) (.xlsx, 25 Kb)

Tema: [Condizioni economiche delle famiglie](#), [Istruzione e formazione](#), [Lavoro e retribuzioni](#), [Popolazione e famiglie](#)

Regione: [Calabria](#), [Campania](#), [Emilia-Romagna](#), [Friuli-Venezia Giulia](#), [Lazio](#), [Liguria](#), [Lombardia](#), [Piemonte](#), [Puglia](#), [Sardegna](#), [Sicilia](#), [Toscana](#), [Veneto](#)

Tag: [censimenti](#)
[censimento permanente popolazione](#)
[comuni](#) [condizioni economiche](#)
[istruzione](#) [lavoro](#) [province](#)
[regioni](#)

○ Dati per comune:

- IDISE, indicatori elementari di disagio e di contesto.
- Elenco delle sezioni di censimento 2021 per ADU.
- Mappe interattive per ADU per visualizzare le sezioni di censimento che le compongono e alcuni *layer* informativi e geografici.

○ Nota informativa

○ Nota metodologica

<https://www.istat.it/statistiche-per-temi/censimenti/popolazione-e-abitazioni/risultati/>

grazie!

Matteo Mazziotta
mazziott@istat.it

Giancarlo Carbonetti
carbonet@istat.it